

# La gara della vita delle PMI

**INCONTRO DI STUDIO SUL  
RECEPIMENTO DIRETTIVE APPALTI E  
CONCESSIONI**

**AGCM  
Roma, 16 settembre 2015**

**Prof. Gustavo Piga**  
Dipartimento Studi d'Impresa Governo Filosofia  
Direttore Master in Procurement Management  
Università di Roma Tor Vergata  
[www.gustavopiga.it](http://www.gustavopiga.it)

## La gara che viene spontaneo fare



The Aussie Athlete, **James Gallaugh** recently completed the 200m run 0.08 secs faster than **the 14-year-old Bolt** registering 21.73 secs.

## La gara che NON viene spontaneo fare



Li fareste correre insieme? No? Perché?

Forse perché domani .... ?



SC-026016 [RF] © www.visualphotos.com

## Una gara «giusta» si fa ovunque

**Stati Uniti**

**Cina**

**India**

**Brasile**

**Sudafrica**

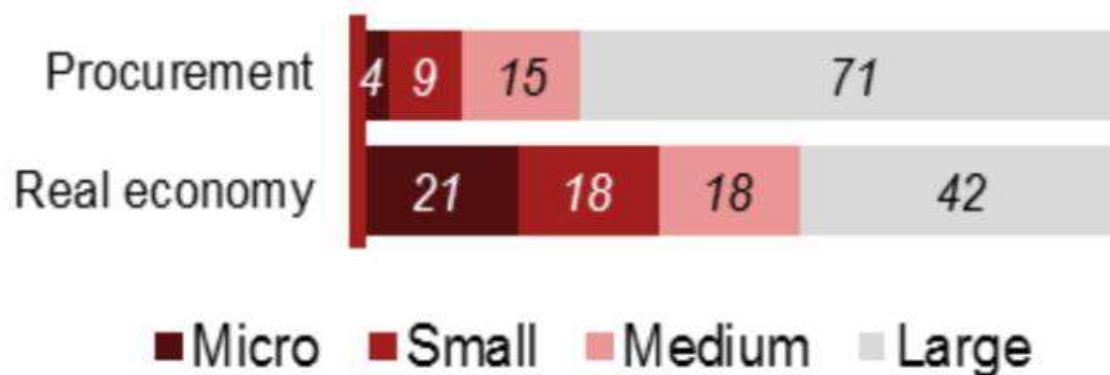
**Messico**

**Tunisia....**

**Ma non nella UE e quindi ...**

## La discriminazione

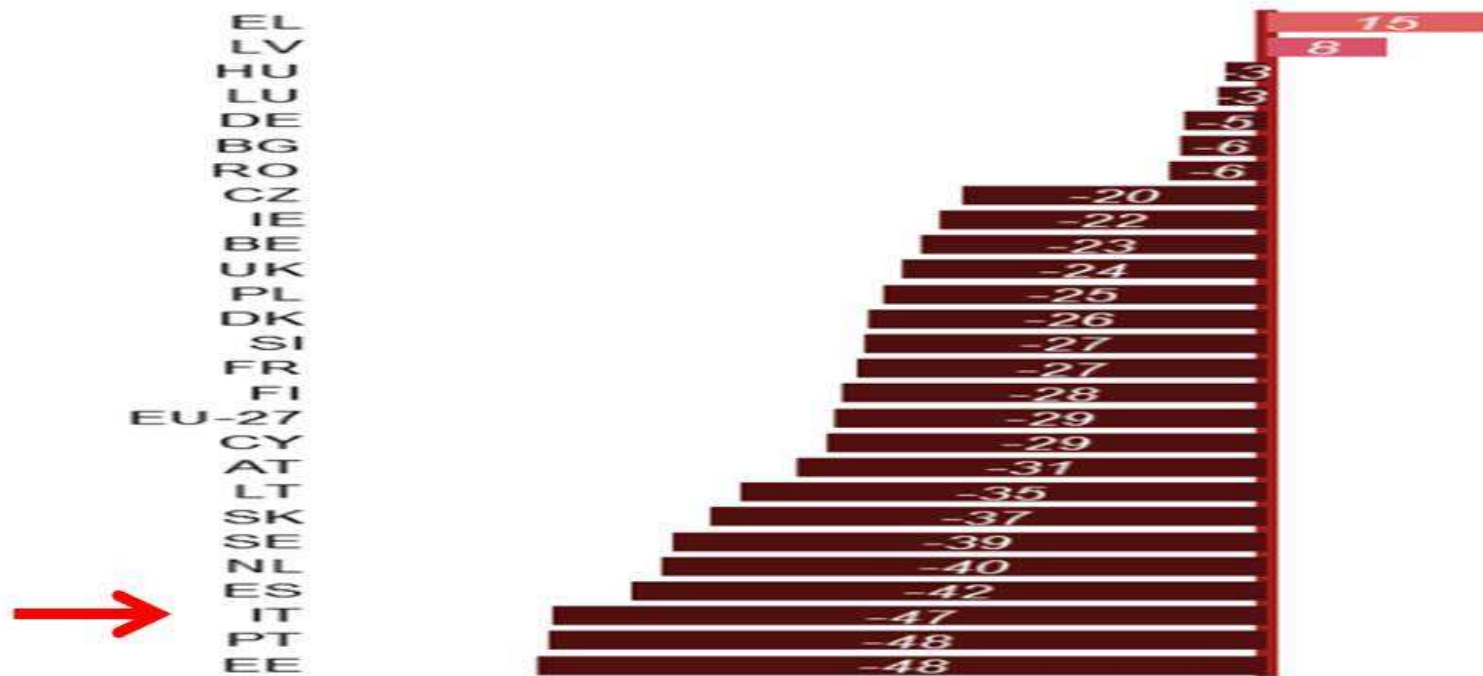
**Exhibit 2-12: Difference between the share of SMEs in public procurement (average 2009-2011) and their role in the economy (EU-27)\***



*\*Calculated on the combined gross value added in main economic sectors*

# La discriminazione è maggiore ... da noi

**Exhibit 2-13: Difference between the share of SMEs in public procurement and their role in the economy by Member State (average 2009-2011)**



## La discriminazione è maggiore ... da noi

Tab. 1: Tassi composti di crescita degli indicatori sintetici SBA (2009-2014)

Principi SBA	UE27	Francia	Germania	Italia	Regno Unito
Imprenditorialità	0,8	1,0	1,5	-2,8	1,2
Seconda possibilità	0,2	0,6	-1,3	-1,1	-0,4
Pensare anzitutto in piccolo	2,0	2,6	2,9	1,6	2,0
Appalti pubblici e aiuti di Stato	-0,7	0,1	3,0	-10,2	1,3
Finanza	-0,8	-2,3	0,7	-4,6	-1,2
Mercato unico	2,6	4,9	1,4	7,2	1,6
Competenze e Innovazione	1,0	0,8	1,0	5,6	0,9
Ambiente	1,0	1,0	0,6	-1,1	3,0
Internazionalizzazione	1,3	-1,2	2,0	1,1	0,8

Fonte: elaborazione Mise su dati Commissione europea





**Perché avviene  
questo?**

## Disinteresse

Lo “Statuto delle Imprese” prevede inoltre, all’art. 18, che venga predisposta annualmente una Legge annuale per la tutela e lo sviluppo delle micro, piccole e medie imprese (*“Entro il 30 giugno di ogni anno, il Governo, su proposta del Ministro dello sviluppo economico, presenta alle Camere un disegno di legge annuale per la tutela e lo sviluppo delle micro, piccole e medie imprese”*). Il Disegno di Legge annuale 2014 è attualmente in fase di istruttoria e mira a semplificare la burocrazia che grava sulle piccole imprese: fra le norme previste, si citano il *tutor* d’impresa, figura

Small Business Act, Rapporto **2015**

## Interesse per le grandi

- **Corruzione** (le imprese grandi avendo al riguardo più “influenza”),
- **Collusione** (le MPMI partecipano più raramente ai cartelli),
- **Incompetenza abbinata ad avversione al rischio** delle stazioni appaltanti (che porta queste ad andare sul sicuro, comprando sempre dagli stessi grandi fornitori storici)
- **Centralizzazione crescente** delle gare.

*ANAC: il valore medio dei lotti in Italia è cresciuto, dal 2011 al 2014, del 33%, da 600.000 a 800.000 euro.*



# Legge Delega

## Maggiore professionalizzazione delle S.A.

L'ANAC: che possa *“valutare l’effettiva capacità tecnica ed organizzativa”* di S.A.

Visti gli scarsissimi investimenti che il Paese dedica alle competenze dei responsabili, pagandoli cifre irrisorie e non approntando per essi carriere professionali decorose e stimolanti come quelle per magistrati e diplomatici, come valutarli?

**Utile destinare almeno gli incentivi del 2% alle pubbliche amministrazioni e ai dipendenti pubblici menzionati dall’On. Mariani proprio ad acquisire maggiori professionalità, anche perché la legge delega parla proprio di non meglio specificate *“misure premiali per coloro che coinvolgono le MPMI nelle procedure di gara”*.**

## Il ruolo di AGCM?

Non c'è. Errore grave.

Non solo perché la collusione che questa ha il compito di individuare fa male alle piccole e rafforza la corruzione, ma anche perché sarebbe l'istituzione naturalmente preposta a far sì che le gare d'appalto siano scritte in maniera tale da favorire la partecipazione delle MPMI.

**Sullo stile della normativa statunitense, in cui in ogni grande stazione appaltante un dipendente della Small Business Authority americana ha l'obbligo di valutare ogni capitolato per esaminare se è stato scritto in maniera tale da non danneggiare l'accesso delle MPMI, così l'Antitrust italiana potrebbe essere delegata a dare il suo parere al riguardo di ognuna delle gare delle 35 stazioni appaltanti che aggregeranno gran parte degli appalti di beni e servizi in Italia, possibilmente dopo aver consultato rapidamente le associazioni di categoria esclusivamente delle piccole imprese.**

Vietando “l’aggregazione artificiosa degli appalti” si è fatto un passo avanti?

Chi controlla tale “artificiosità”?

**Anche qui, in assenza di un vero Garante della Piccola che stenta a dare segni di vita, l’Antitrust dovrebbe e potrebbe giocare un ruolo importante.**



# Il potenziale



- «Troviamo che la vincita di un contratto pubblico ha un effetto statisticamente significativo sulla crescita aziendale sia nel trimestre in cui avviene la vincita sia in un orizzonte di medio periodo. Questi effetti sono più ampi per le imprese giovani... .
- Questi effetti persistenti nel tempo sono, in parte, da attribuire al comportamento delle imprese nelle gare future.

*Claudio Ferraz, Frederico Finan e Dimitri Szerman*

## Età o dimensione?

- I risultati dei ricercatori sembrano dire che gli effetti maggiori della vincita di appalti sulla crescita aziendale sono non tanto legati alla **dimensione** aziendale (anche se le aziende più piccole crescono di più delle grandi dopo una vittoria di gara pubblica) quanto all'**età**.
- Non a caso gli Stati Uniti proteggono le piccole imprese nei primi anni della loro vita, lasciandole al loro destino successivamente.

## Effetti persistenti

- La vincita di un contratto potrebbe comportare **maggiore informazione per l'impresa stessa sulla domanda per i prodotti che vende**. Scoprendo ciò, decidono di crescere maggiormente: “vincendo un contratto pubblico le imprese cominciano a intuire che i loro prodotti possono essere venduti non solo ai governi locali ma a governi in municipalità e stati confinanti”.
- La seconda è che **la vittoria in una gara pubblica incoraggia le aziende ad investire maggiormente**. Se ad esempio l'azienda ha vincoli di liquidità che le impediscono di investire (mancanza di accesso al credito) la vittoria rappresenta il modo di aggirare tali vincoli. E se un'azienda assume una persona per gestire la logistica del contratto, la probabilità di diventare più competitivi, sia perché si ha personale istruito su nuove competenze sia perché aumentano le competenze di un determinato lavoratore, aumenta, anche una volta terminato il contratto **e anche al di fuori del settore pubblico**.

*Claudio Ferraz, Frederico Finan e Dimitri Szerman*



# I passi

Nel breve periodo

**Più gare d'appalto.  
DEF 2016-2020**

## Nel lungo periodo



The Aussie Athlete, **James Gallaugh** recently completed the 200m run 0.08 secs faster than **the 14-year-old Bolt** registering 21.73 secs.